

**Gruppo di lavoro per la sperimentazione  
della contabilità ambientale nelle province**



## **Bilancio ambientale delle Province**

**Conto economico consuntivo delle spese ambientali**

**Provincia di Roma**

Anno 2008

*08 Settembre 2011*

Il conto consuntivo economico delle spese ambientali qui riportato costituisce il primo risultato della sperimentazione effettuata per la Provincia di **Roma** nell'ambito del "Gruppo di lavoro per la sperimentazione della contabilità ambientale delle Province".

Istituito su iniziativa dell'Unione delle Province d'Italia (UPI), il Gruppo di lavoro è nato con l'intento di iniziare a praticare quanto prefigurato nel disegno di legge "delega al Governo per l'istituzione di un sistema integrato di contabilità ambientale" (AC 3276), approvato e presentato dal Governo nel corso della XV<sup>a</sup> legislatura. L'obiettivo affidato al Gruppo di lavoro è la definizione e la sperimentazione del "Bilancio ambientale" per le Province secondo le indicazioni e gli standard nazionali ed internazionali in materia di contabilità ambientale (Nazioni Unite, Ocse, Fondo Monetario Internazionale, Banca Mondiale, Eurostat, Istat), pervenendo ad un risultato che possa essere proposto come modello per tutti gli enti locali.

Per il conseguimento di tale obiettivo il Gruppo di lavoro ha innanzi tutto adottato uno schema di Bilancio ambientale che organizza in un quadro unitario dati fisici e monetari, in modo tale da favorirne la lettura congiunta ai fini della definizione delle politiche, della programmazione e allocazione delle relative risorse finanziarie e della valutazione dei risultati raggiunti (Tabella 1).

**Tabella 1 Impostazione e contenuti del Bilancio ambientale**

	Tipologie di dati			
	Di contesto		Di bilancio	
	Fisici	Monetari	Fisici	Monetari
<b>Consuntivo</b>	<p><b>Cosa è successo fino ad oggi?</b></p> <p><u>Analisi in serie storica</u> delle interazioni fisiche tra economia e ambiente nel territorio di riferimento</p>	<p><b>Cosa è stato fatto fino ad oggi e da chi?</b></p> <p><u>Analisi in serie storica</u> delle spese ambientali realizzate sul territorio di riferimento dai vari operatori</p>	<p><b>Che risultati ho prodotto?</b></p> <p><u>Realizzazioni e risultati</u> prodotti sul territorio attribuibili alle spese ambientali effettuate dall'amministrazione</p>	<p><b>Cosa ho fatto e quanto ho speso?</b></p> <p><u>Spese ambientali realizzate</u> dall'amministrazione</p>
<b>Di previsione</b>	<p><b>Come può evolvere la situazione?</b></p> <p><u>Tendenze evolutive</u> delle interazioni fisiche tra economia e ambiente nel territorio di riferimento</p>	<p><b>Come possono evolvere le politiche in atto?</b></p> <p><u>Tendenze evolutive</u> delle spese ambientali realizzate sul territorio di riferimento dai vari operatori</p>	<p><b>Che cambiamenti intendo produrre?</b></p> <p><u>Obiettivi:</u> realizzazioni e risultati che l'amministrazione intende produrre sul territorio</p>	<p><b>Cosa voglio fare e quanto voglio spendere?</b></p> <p><u>Spese ambientali previste</u> dall'amministrazione</p>

Il risultato della prima fase di sperimentazione consiste nella realizzazione di un primo modulo dello schema di Bilancio ambientale: il conto economico consuntivo delle spese ambientali (riquadro colorato di Tabella 1).

Tale conto è stato realizzato adottando definizioni, classificazioni, schemi e principi contabili, nonché tecniche e metodi di calcolo condivisi e sperimentati nell'ambito del Gruppo di lavoro e confluiti in un apposito volume di linee guida<sup>1</sup>.

Il lavoro effettuato e l'esperienza maturata per la realizzazione del primo conto economico delle spese ambientali verranno innanzi tutto messi a frutto per aggiornare lo stesso conto consuntivo su base regolare e per costruire l'analogo bilancio di previsione.

Il sistema utilizzato di concetti, definizioni e classificazioni, verrà adottato anche per i successivi moduli del Bilancio ambientale, favorendone in tal modo la lettura integrata.

---

<sup>1</sup> Bilancio ambientale delle Province. Impostazione concettuale e linee guida per la contabilità delle spese ambientali.

**Conto economico consuntivo delle spese ambientali della provincia di Roma - Anno 2008 (valori in unità di euro a prezzi correnti)**

SETTORI AMBIENTALI	USCITE CORRENTI									USCITE IN CONTO CAPITALE					TOTALE SPESE COMPLESSIVE						
	Spesa per la produzione o l'acquisto di beni e servizi destinati al consumo finale	di cui redditi da lavoro dipendente	di cui consumi intermedi e acquisto di beni e servizi prodotti da produttori market	Contributi alla produzione	Trasferimenti correnti				Totale	TOTALE	Investimenti	Trasferimenti in conto capitale				TOTALE					
					Altri trasferimenti correnti							ad enti pubblici	a famiglie	ad imprese			ad istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie	ad enti pubblici	a famiglie	ad imprese	ad istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie
					ad enti pubblici	a famiglie	ad imprese	ad istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie													
Protezione dell'aria e del clima	774.499	317.797	438.570	0	19.483	40.000	0	0	59.483	833.982	2.896	0	0	0	0	2.896	836.879				
Gestione delle acque reflue	1.646.777	1.263.872	303.963	0	13.783	0	0	0	13.783	1.660.560	72.272	9.063	0	0	0	81.335	1.741.895				
Gestione dei rifiuti	9.041.495	4.530.614	4.245.191	0	1.917.902	0	0	0	1.917.902	10.959.396	50.906	250.000	0	0	0	300.906	11.260.302				
Protezione del suolo delle acque del sottosuolo e delle acque di superficie	2.036.092	1.683.510	252.184	0	594.041	0	0	0	594.041	2.630.133	79.980	0	0	0	0	79.980	2.710.113				
Abbattimento del rumore e delle vibrazioni	202.440	76.669	121.294	0	0	0	0	0	202.440	428	428	0	0	0	0	428	202.868				
Protezione della biodiversità e del paesaggio	528.429	298.946	212.848	0	0	0	0	4.000	4.000	532.429	3.064	0	0	0	0	3.064	535.493				
Protezione dalle radiazioni	2.708	995	1.655	0	0	0	0	0	2.708	5	5	0	0	0	0	5	2.713				
R&S per la protezione dell'ambiente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
Altre attività per la protezione dell'ambiente <sup>(*)</sup>	4.460.520	2.716.439	1.592.252	0	92.347	0	0	2.000	94.347	4.554.867	20.509	0	0	0	0	20.509	4.575.377				
Uso e gestione delle acque interne	275.407	46.331	226.614	0	0	0	0	0	275.407	809	809	0	0	0	0	809	276.216				
Uso e gestione delle foreste	1.220.540	1.071.350	84.340	0	0	0	0	0	1.220.540	12.125	12.125	0	0	0	0	12.125	1.232.665				
Uso e gestione della flora e della fauna selvatiche	4.940.022	3.587.738	1.146.157	0	65.723	32.089	3.600	14.311	115.723	5.055.745	16.146	0	0	0	0	16.146	5.071.891				
Uso e gestione delle materie prime energetiche non rinnovabili (combustibili fossili)	2.686.968	1.133.189	1.488.578	0	700	40.000	0	0	40.700	2.727.668	135.666	0	0	178.922	0	314.588	3.042.256				
Uso e gestione delle materie prime non energetiche	14.678	10.680	3.411	0	0	0	0	0	14.678	26.188	26.188	0	0	0	0	26.188	40.866				
R&S per l'uso e la gestione delle risorse naturali	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
Altre attività di uso e gestione delle risorse naturali <sup>(*)</sup>	2.206	340	1.848	0	0	0	0	0	2.206	7	7	0	0	0	0	7	2.213				
<b>Totale</b>	<b>27.832.781</b>	<b>16.738.473</b>	<b>10.118.904</b>	<b>0</b>	<b>2.703.979</b>	<b>112.089</b>	<b>3.600</b>	<b>20.311</b>	<b>2.839.979</b>	<b>30.672.760</b>	<b>421.002</b>	<b>259.063</b>	<b>0</b>	<b>178.922</b>	<b>0</b>	<b>858.986</b>	<b>31.531.747</b>				

(\*) Attività di amministrazione generale dell'ambiente, di istruzione, formazione ed informazione in materia ambientale, attività che comportano spese non divisibili, attività non classificate altrove

**Spesa ambientale della provincia di Roma: distribuzione percentuale di ciascuna categoria di spesa per settore ambientale di intervento - Anno 2008 (valori percentuali)**

SETTORI AMBIENTALI	USCITE CORRENTI									USCITE IN CONTO CAPITALE					TOTALE SPESE COMPLESSIVE		
	Spesa per la produzione o l'acquisto di beni e servizi destinati al consumo finale	di cui redditi da lavoro dipendente	di cui consumi intermedi e acquisto di beni e servizi prodotti da produttori market	Trasferimenti correnti					TOTALE	Investimenti	Trasferimenti in conto capitale					TOTALE	
				Contributi alla produzione	Altri trasferimenti correnti						Totale	ad enti pubblici	a famiglie	ad imprese			istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie
					ad enti pubblici	a famiglie	ad imprese	ad istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie									
Protezione dell'aria e del clima	2,8%	1,9%	4,3%	-	0,7%	35,7%	0,0%	0,0%	2,1%	2,7%	0,7%	0,0%	-	0,0%	-	0,3%	2,7%
Gestione delle acque reflue	5,9%	7,6%	3,0%	-	0,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,5%	5,4%	17,2%	3,5%	-	0,0%	-	9,5%	5,5%
Gestione dei rifiuti	32,5%	27,1%	42,0%	-	70,9%	0,0%	0,0%	0,0%	67,5%	35,7%	12,1%	96,5%	-	0,0%	-	35,0%	35,7%
Protezione del suolo delle acque del sottosuolo e delle acque di superficie	7,3%	10,1%	2,5%	-	22,0%	0,0%	0,0%	0,0%	20,9%	8,6%	19,0%	0,0%	-	0,0%	-	9,3%	8,6%
Abbattimento del rumore e delle vibrazioni	0,7%	0,5%	1,2%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,7%	0,1%	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	0,6%
Protezione della biodiversità e del paesaggio	1,9%	1,8%	2,1%	-	0,0%	0,0%	0,0%	19,7%	0,1%	1,7%	0,7%	0,0%	-	0,0%	-	0,4%	1,7%
Protezione dalle radiazioni	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	0,0%
R&S per la protezione dell'ambiente	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	0,0%
Altre attività per la protezione dell'ambiente <sup>(*)</sup>	16,0%	16,2%	15,7%	-	3,4%	0,0%	0,0%	9,8%	3,3%	14,8%	4,9%	0,0%	-	0,0%	-	2,4%	14,5%
Uso e gestione delle acque interne	1,0%	0,3%	2,2%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,9%	0,2%	0,0%	-	0,0%	-	0,1%	0,9%
Uso e gestione delle foreste	4,4%	6,4%	0,8%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	4,0%	2,9%	0,0%	-	0,0%	-	1,4%	3,9%
Uso e gestione della flora e della fauna selvatiche	17,7%	21,4%	11,3%	-	2,4%	28,6%	100,0%	70,5%	4,1%	16,5%	3,8%	0,0%	-	0,0%	-	1,9%	16,1%
Uso e gestione delle materie prime energetiche non rinnovabili (combustibili fossili)	9,7%	6,8%	14,7%	-	0,0%	35,7%	0,0%	0,0%	1,4%	8,9%	32,2%	0,0%	-	100,0%	-	36,6%	9,6%
Uso e gestione delle materie prime non energetiche	0,1%	0,1%	0,0%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	6,2%	0,0%	-	0,0%	-	3,0%	0,1%
R&S per l'uso e la gestione delle risorse naturali	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	0,0%
Altre attività di uso e gestione delle risorse naturali <sup>(*)</sup>	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	0,0%
<b>Totale</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>-</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>-</b>	<b>100,0%</b>	<b>-</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

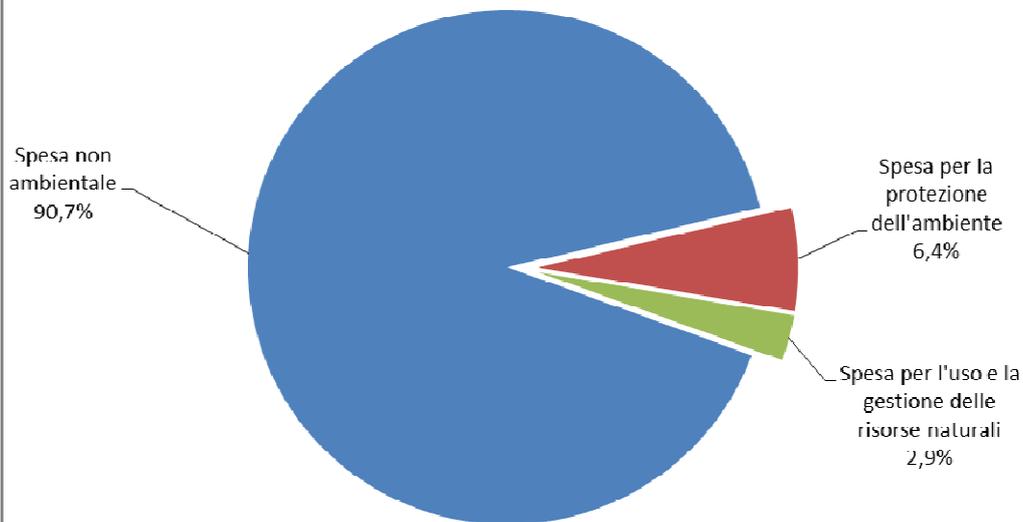
(\*) Attività di amministrazione generale dell'ambiente, di istruzione, formazione ed informazione in materia ambientale, attività che comportano spese non divisibili, attività non classificate altrove

**Spesa ambientale della provincia di Roma: distribuzione percentuale della spesa di ciascun settore ambientale di intervento per categoria di spesa - Anno 2008 (valori percentuali)**

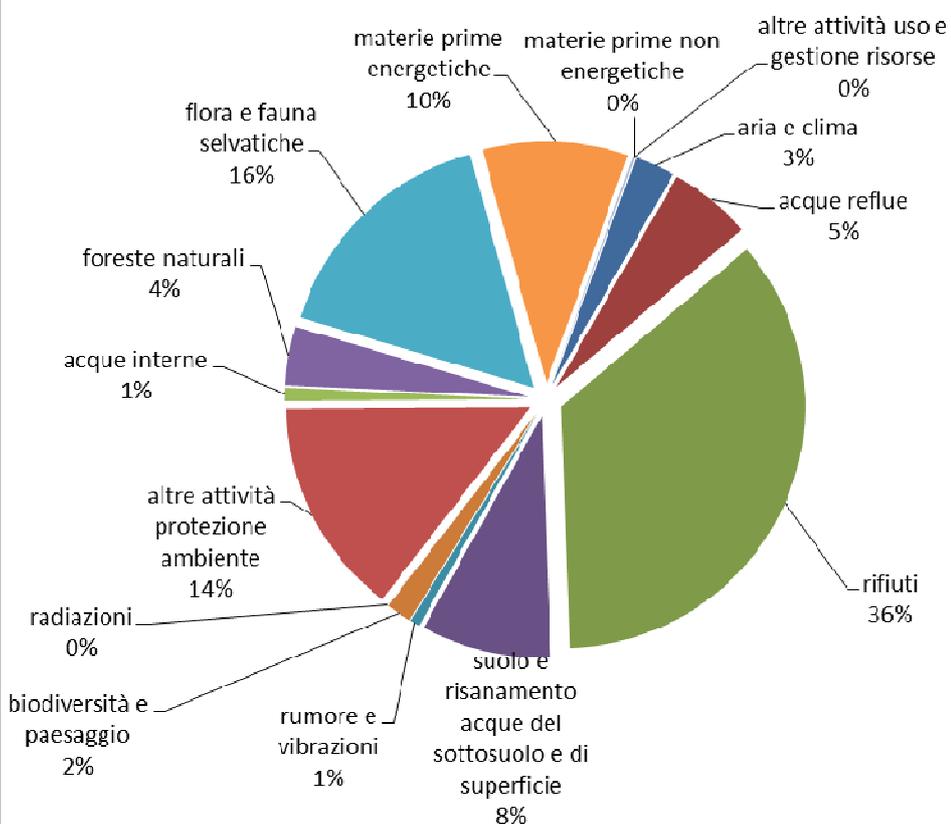
SETTORI AMBIENTALI	USCITE CORRENTI									USCITE IN CONTO CAPITALE						TOTALE SPESE COMPLESSIVE	
	Spesa per la produzione o l'acquisto di beni e servizi destinati al consumo finale	di cui redditi da lavoro dipendente	di cui consumi intermedi e acquisto di beni e servizi prodotti da produttori market	Trasferimenti correnti					TOTALE	Investimenti	Trasferimenti in conto capitale				TOTALE		
				Contributi alla produzione	Altri trasferimenti correnti						Totale	ad enti pubblici	a famiglie	ad imprese			Istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie
					ad enti pubblici	a famiglie	ad imprese	ad istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie									
Protezione dell'aria e del clima	92,5%	38,0%	52,4%	0,0%	2,3%	4,8%	0,0%	0,0%	7,1%	99,7%	0,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,3%	100,0%
Gestione delle acque reflue	94,5%	72,6%	17,5%	0,0%	0,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,8%	95,3%	4,1%	0,5%	0,0%	0,0%	0,0%	4,7%	100,0%
Gestione dei rifiuti	80,3%	40,2%	37,7%	0,0%	17,0%	0,0%	0,0%	0,0%	17,0%	97,3%	0,5%	2,2%	0,0%	0,0%	0,0%	2,7%	100,0%
Protezione del suolo delle acque del sottosuolo e delle acque di superficie	75,1%	62,1%	9,3%	0,0%	21,9%	0,0%	0,0%	0,0%	21,9%	97,0%	3,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	3,0%	100,0%
Abbattimento del rumore e delle vibrazioni	99,8%	37,8%	59,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,8%	0,2%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	100,0%
Protezione della biodiversità e del paesaggio	98,7%	55,8%	39,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,7%	0,7%	99,4%	0,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,6%	100,0%
Protezione dalle radiazioni	99,8%	36,7%	61,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,8%	0,2%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	100,0%
R&S per la protezione dell'ambiente	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre attività per la protezione dell'ambiente <sup>(*)</sup>	97,5%	59,4%	34,8%	0,0%	2,0%	0,0%	0,0%	0,0%	2,1%	99,6%	0,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,4%	100,0%
Uso e gestione delle acque interne	99,7%	16,8%	82,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,7%	0,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,3%	100,0%
Uso e gestione delle foreste	99,0%	86,9%	6,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,0%	1,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	1,0%	100,0%
Uso e gestione della flora e della fauna selvatiche	97,4%	70,7%	22,6%	0,0%	1,3%	0,6%	0,1%	0,3%	2,3%	99,7%	0,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,3%	100,0%
Uso e gestione delle materie prime energetiche non rinnovabili (combustibili fossili)	88,3%	37,2%	48,9%	0,0%	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	1,3%	89,7%	4,5%	0,0%	0,0%	5,9%	0,0%	10,3%	100,0%
Uso e gestione delle materie prime non energetiche	35,9%	26,1%	8,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	35,9%	64,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	64,1%	100,0%
R&S per l'uso e la gestione delle risorse naturali	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre attività di uso e gestione delle risorse naturali <sup>(*)</sup>	99,7%	15,4%	83,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,7%	0,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,3%	100,0%
<b>Totale</b>	<b>88,3%</b>	<b>53,1%</b>	<b>32,1%</b>	<b>0,0%</b>	<b>8,6%</b>	<b>0,4%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,1%</b>	<b>9,0%</b>	<b>97,3%</b>	<b>1,3%</b>	<b>0,8%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,0%</b>	<b>2,7%</b>	<b>100,0%</b>

(\*) Attività di amministrazione generale dell'ambiente, di istruzione, formazione ed informazione in materia ambientale, attività che comportano spese non divisibili, attività non classificate altrove

**Incidenza della spesa ambientale sul bilancio della  
provincia di Roma  
Anno 2008 (dati di consuntivo, valori percentuali)**



**Distribuzione della spesa ambientale della provincia di Roma  
per settore ambientale d'intervento.  
Anno 2008 (dati di consuntivo, valori percentuali)**



**Spesa ambientale della provincia di Roma secondo le principali categorie di spesa - Anno 2008** (dati di consuntivo, valori in euro a prezzi correnti e valori percentuali)

Categorie di spesa	SPESE AMBIENTALI								
	Protezione dell'ambiente			Uso e gestione risorse naturali			Totale		
	Valori assoluti	% sul totale della spesa per la protezione dell'ambiente	% sul totale della spesa della provincia per categoria (*)	Valori assoluti	% sul totale della spesa per uso e gestione delle risorse naturali	% sul totale della spesa della provincia per categoria (*)	Valori assoluti	% sul totale della spesa ambientale	% sul totale della spesa della provincia per categoria (*)
<b>Spese correnti</b>	<b>21.376.516</b>	<b>97,8%</b>	<b>7,1%</b>	<b>9.296.244</b>	<b>96,2%</b>	<b>3,1%</b>	<b>30.672.760</b>	<b>97,3%</b>	<b>10,1%</b>
Spese per interventi diretti	18.692.961	85,5%	7,9%	9.139.821	94,6%	3,9%	27.832.781	88,3%	11,8%
Trasferimenti	2.683.556	12,3%	4,0%	156.423	1,6%	0,2%	2.839.979	9,0%	4,3%
<i>di cui trasferimenti ad amministrazioni pubbliche</i>	<i>2.637.556</i>	<i>12,1%</i>	<i>4,2%</i>	<i>66.423</i>	<i>0,7%</i>	<i>0,1%</i>	<i>2.703.979</i>	<i>8,6%</i>	<i>4,3%</i>
<b>Spese in conto capitale</b>	<b>489.124</b>	<b>2,2%</b>	<b>1,4%</b>	<b>369.863</b>	<b>3,8%</b>	<b>1,0%</b>	<b>858.986</b>	<b>2,7%</b>	<b>2,4%</b>
Spese per interventi diretti	230.061	1,1%	0,7%	190.941	2,0%	0,6%	421.002	1,3%	1,2%
Trasferimenti	259.063	1,2%	12,9%	178.922	1,9%	8,9%	437.985	1,4%	21,7%
<i>di cui trasferimenti ad amministrazioni pubbliche</i>	<i>259.063</i>	<i>1,2%</i>	<i>14,1%</i>	<i>0</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>	<i>259.063</i>	<i>0,8%</i>	<i>14,1%</i>
<b>Totale spese</b>	<b>21.865.640</b>	<b>100,0%</b>	<b>6,4%</b>	<b>9.666.107</b>	<b>100,0%</b>	<b>2,9%</b>	<b>31.531.747</b>	<b>100,0%</b>	<b>9,3%</b>
Spese per interventi diretti	18.923.022	86,5%	7,0%	9.330.762	96,5%	3,4%	28.253.783	89,6%	10,4%
Trasferimenti	2.942.618	13,5%	4,3%	335.345	3,5%	0,5%	3.277.964	10,4%	4,8%
<i>di cui trasferimenti ad amministrazioni pubbliche</i>	<i>2.896.618</i>	<i>13,2%</i>	<i>4,4%</i>	<i>66.423</i>	<i>0,7%</i>	<i>0,1%</i>	<i>2.963.042</i>	<i>9,4%</i>	<i>4,5%</i>

(\*) Totale delle spese della provincia nell'ambito di ciascuna delle categorie di spesa riportate nelle righe della tabella, comprensiva della spesa non ambientale

